

太原市新污染物治理工作方案

为加强我市新污染物治理,提升有毒有害化学物质环境风险防控能力,切实保障生态环境安全和人民健康,根据《山西省新污染物治理工作方案》(晋政办发〔2022〕94号)要求,结合我市实际,制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,深入学习贯彻习近平生态文明思想,全面落实省、市关于生态环境保护工作的部署要求,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,服务和构建新发展格局。坚持精准治污、科学治污、依法治污,以有效防范新污染物环境与健康风险为核心,遵循全生命周期环境风险管理理念,按照“筛、评、控”和“禁、减、治”的总体思路,实施调查评估、分类治理、全过程环境风险管控,加强制度、科技、财政支撑保障,建立健全新污染物治理体系,提升我市新污染物治理能力。

二、主要目标

到2023年底前,完成我市首轮化学物质基本信息调查和首批环境风险优先评估化学物质详细信息调查。到2025年,完成高关注、高产(用)量化学物质环境风险筛查和评估。初步建立新污染物环境调查监测体系,建立并动态更新全市重点管控新污染物清

单,落实重点管控新污染物环境风险管控措施,完成一批新污染物治理试点示范,新污染物长效治理机制逐步建立,新污染物治理能力明显增强。

三、主要任务

(一)建立健全新污染物治理管理机制

1.统筹协调推进新污染物治理工作。建立生态环境部门牵头,发展改革、科技、工信、财政、住建、审批服务管理、农业农村、商务、卫健、市场监管、海关等部门参加的新污染物治理跨部门协调机制,统筹推进新污染物治理工作。加强部门联合调查、联合执法、信息共享及相关制度的协调衔接。按照市负总责、县(市、区)落实的原则,完善新污染物治理管理机制,全面落实新污染物治理属地责任。〔市生态环境局牵头,市发展改革委、市科技局、市工信局、市财政局、市住建局、市审批服务管理局、市农业农村局、市商务局、市卫健委、市市场监管局、晋阳海关等按职责分工负责,各县(市、区)人民政府、开发区管委会落实。治理工作任务均需各县(市、区)人民政府、开发区管委会落实,以下名单不再一一列出〕

(二)开展调查监测和新污染物环境风险评估

2.开展化学物质环境信息调查。按照国家和省化学物质基本信息调查工作要求,结合我市产业结构布局,组织开展重点行业中重点化学物质生产使用的品种、数量、用途等基本信息调查。对列入环境风险优先评估计划的化学物质,进一步开展有关生产、加工

使用、环境排放数量及途径、危害特性等详细信息调查。到 2023 年底前,完成全市首轮化学物质基本信息调查和首批环境风险优先评估化学物质详细信息调查。(市生态环境局负责)

3.构建新污染物环境调查监测体系。落实我省新污染物环境调查监测方案,加强新污染物监测能力建设,依托现有生态环境监测网络,持续推动汾河水库等水源地和汾河流域等重点区域,煤化工、涂料、橡胶、医药、农药等重点行业,综改示范区、中北高新区、清徐经济开发区、阳曲现代农业产业示范区等开发区开展新污染物环境调查监测试点。到 2025 年底前,配合全省初步建立新污染物环境调查监测体系。(市生态环境局负责)

4.开展化学物质环境风险筛查和评估。结合国家和省级化学物质环境风险评估工作部署和要求,研究制定我市化学物质环境风险筛查和评估方案。根据我市新材料制造和现代农业等新兴产业加速发展,传统行业持续转型升级的特点,聚焦煤化工等传统行业企业、新兴现代农业和新材料制造企业生产使用的特征化学物质,以高关注、高产(用)量、高环境检出率、分散式用途的化学物质为重点,开展环境与健康危害测试和风险筛查评估。(市生态环境局、市卫健委等按职责分工负责)

5.动态更新重点管控新污染物清单。全面落实列入优先控制化学品名录的化学物质以及抗生素、微塑料等国家重点管控新污染物清单管控要求。根据国家重点管控新污染物清单和新污染物调查、监测、评估发布情况,筛选出我市生产、使用重点管控新污染

物单位名单,并对照国家和省发布的禁止、限制、限排等环境风险管控措施,建立并动态更新我市重点管控新污染物清单及管控措施,科学指导涉新污染物单位对新污染物排放等进行精准管控。(市生态环境局牵头,市工信局、市农业农村局、市商务局、市卫健委、市市场监管局、晋阳海关等按职责分工负责)

(三)严格源头管控,防范新污染物产生

6.全面落实新化学物质环境管理登记制度。严格执行《新化学物质环境管理登记办法》,加强新化学物质环境登记监督管理,督促新化学物质生产者和进口者依法履行登记备案制度,落实企业新化学物质环境风险防控主体责任。建立监督执法机制,按照“双随机、一公开”原则,将新化学物质环境管理事项纳入环境执法年度工作计划,加大对违法企业的处罚力度,严厉打击涉新化学物质环境违法行为。(市生态环境局负责)

7.严格落实淘汰或限用管控措施。按照重点管控新污染物清单、禁止进(出)口货物目录和《中国严格限制的有毒化学品名录》管理要求,加强相应化学品进(出)口管控。严格执行《产业结构调整指导目录》,对纳入淘汰类的工业化学品、农药、兽药、药品、化妆品等,未按期淘汰的,依法停止其产品登记或许可证核发。依法严厉打击六溴环十二烷等已淘汰持久性有机污染物的非法生产和加工使用。加强环境影响评价管理,严把涉新污染物建设项目环境准入关,对已纳入排放标准的新污染物严格管控,在环评中严格落实产业政策有关淘汰、限制措施。(市工信局、市审批服务管

理局、市生态环境局、市农业农村局、市商务局、市市场监管局、晋阳海关等按职责分工负责)

8.强化产品中重点管控新污染物含量控制。严格执行国家相关产品质量标准,监督企业将采取含量控制的重点管控新污染物含量限值标准,落实到玩具、学生用品、建材等相关产品生产过程。强化产品质量执法监督,定期对相关产品中新污染物含量进行抽检,减少产品消费过程中造成的新污染物排放。全面落实国家环境标志产品和绿色产品标准、认证、标识体系中重点管控新污染物限值和禁用要求。(市市场监管局、市工信局、市生态环境局、市农业农村局等按职责分工负责)

(四)强化过程控制,减少新污染物排放

9.加强清洁生产和绿色制造。对使用或排放有毒有害化学物质的企业依法实施强制性清洁生产审核,全面推进原辅料无害化替代、生产工艺无害化优化等清洁生产改造。督促企业采取便于公众知晓的方式依法公布使用有毒有害原料情况及排放有毒有害化学物质的名称、浓度和数量等相关信息。推进在绿色产品、绿色园区、绿色工厂和绿色供应链等绿色制造体系建设认证过程中,严格落实对有毒有害化学物质的替代和排放控制要求。(市生态环境局、市工信局、市市场监管局等按职责分工负责)

10.规范抗生素类药品使用管理。强化抗菌药物临床应用管理,加强抗菌药物合理应用培训考核和处方权管理。加强对药品零售企业监督检查,严格落实零售药店凭处方销售处方药类抗菌

药物规定,并将落实情况纳入年度检查重点和全市药品安全考核内容。探索建立零售药店回收过期药品激励体系,推进家庭过期药品无害化处理。加强兽用抗菌药全链条监管,持续推进兽用抗菌药使用减量化行动,推行凭兽医处方销售使用兽用抗菌药。(市卫健委、市市场监管局、市农业农村局、市生态环境局等按职责分工负责)

11.强化农药使用管理。加强农药登记管理,健全农药登记后环境风险监测和再评价机制。严格管控具有环境持久性、生物累积性等特性的高毒高风险农药及助剂。持续开展农药减量增效行动和农药减量示范基地建设,大力推广高效低风险农药,稳步推进高毒高风险农药淘汰和替代。严格落实农药废弃包装物回收处理管理有关规定,依托我市“无废城市”建设,积极探索农药包装废弃物回收模式,持续完善农药包装废弃物回收处理长效机制,鼓励使用易回收利用、易处置的大容量包装物,加强农药包装废弃物回收处理。(市生态环境局、市农业农村局等按职责分工负责)

(五)深化末端治理,降低新污染物环境风险

12.强化新污染物多环境介质协同治理。加强有毒有害大气污染物、水污染物环境治理,落实相关污染控制技术规范。生产、加工使用或排放重点管控新污染物清单中所列化学物质的企事业单位纳入重点排污单位管理,依法申领排污许可证或填写排污登记表,采取污染控制措施,达到相关污染物排放标准要求并定期对排放(污)口及其周边环境开展环境监测,评估环境风险,排查整

治环境安全隐患,依法公开新污染物信息,采取措施防范环境风险。土壤污染重点监管单位严格控制有毒有害物质排放,建立土壤污染隐患排查制度,防止有毒有害物质渗漏、流失、扬散。(市生态环境局、市审批服务管理局等按职责分工负责)

13.强化含特定新污染物废物的收集利用处置。督促企业严格落实废药品、废农药以及抗生素生产过程中产生的废母液、废反应基和废培养基等废物收集利用处置要求。严格执行和落实含特定新污染物废物的监测方法、鉴定技术标准和利用处置污染控制技术规范。(市生态环境局、市农业农村局等按职责分工负责)

14.实施新污染物治理试点工程。在我市汾河水库饮用水水源地周边等区域,聚焦焦化、电镀、涂料、橡胶、农药、医药等行业,选取重点企业和工业园区开展新污染物治理试点工程,推动企业先试先行,形成一批有毒有害化学物质绿色替代、新污染物减排治理等示范技术,减少新污染物的产生和排放。(市工信局、市生态环境局等按职责分工负责)

(六)加强能力建设,夯实新污染物治理基础

15.加大科技支撑力度。鼓励相关创新主体开展新污染物治理科技攻关,推动有毒有害化学物质环境风险评估与管控关键技术、新污染物相关新理论和新技术研究;加强抗生素、微塑料等生态环境危害机理研究。支持相关行业企业联合高校、科研院所组建创新联合体,持续开展科技创新,加快科技成果转化。鼓励相关企业、科研院所、大专院校开展新污染物治理领域创新平台建设及

新污染物研究。(市科技局、市生态环境局、市卫健委等按职责分工负责)

16.提升基础能力建设。加强新污染物治理监督、执法和监测能力建设。以太原市生态环境监测与科学研究中心现阶段环境监测能力为基础,加快建立新污染物分析测试实验平台,配齐配全新污染物监测仪器设备,有效提升全市化学物质环境风险评估和新污染物环境监测技术支撑保障能力。加强专业队伍建设,开展新污染物调查、监测、评估、监督、执法等专项业务培训,培育一批新污染物监管专业队伍。(市生态环境局、市卫健委等按职责分工负责)

四、保障措施

(一)加强组织领导。各县(市、区)人民政府、开发区管委会加强对新污染物治理工作的组织领导,全面落实新污染物治理属地责任,充分结合辖区实际,细化分解完善目标任务,明确部门分工,抓好工作落实。市直有关部门按照职责分工,积极作为、分工协作,共同做好新污染物治理工作。新污染物治理纳入全市污染防治攻坚战考核体系,2025年对全市新污染物治理工作进行综合评估。(市生态环境局牵头,有关部门按职责分工负责)

(二)强化监管执法。督促企业落实主体责任,严格落实国家和省对新污染物治理相关要求。加强重点管控新污染物排放执法监测及周边区域环境监测,对涉重点管控新污染物企事业单位依法开展现场检查,加大对未按规定落实环境风险管控措施企业的

监督执法力度。加强对禁止或限制类有毒有害化学物质及其相关产品生产、加工使用、进出口的监督执法。（市生态环境局、市农业农村局、市市场监管局、晋阳海关等按职责分工负责）

（三）拓宽资金投入渠道。加强资金保障，市级财政统筹现有专项资金，加大对新污染物调查监测、筛查评估、试点示范、管控治理等工作的支持力度。鼓励社会资本进入新污染物治理领域，引导金融机构加大对新污染物治理的信贷支持力度。全面落实新污染物治理相关税收优惠政策。（市财政局、市生态环境局、市金融办、市税务局等按职责分工负责）

（四）加强宣传引导。充分利用各类媒体平台，加强对新污染物治理相关法律法规、政策的宣传解读和科普教育，科学引导企业和公众正确认识新污染物环境风险，树立绿色生产和消费理念。鼓励公众通过“12369”环保举报热线、生态环境投诉举报平台等渠道举报涉新污染物环境违法犯罪行为，充分发挥社会舆论的监督作用。（市生态环境局牵头，有关部门按职责分工负责）

本方案由市生态环境局负责解释。

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院，市工、青、妇。

各民主党派太原市委。

太原市人民政府办公室

2023年9月26日印发